

COMUNE DI CARAVATE

Provincia di Varese

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011,
n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento all'inizio del mandato amministrativo.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2018, approvato con delibera n. 9 del 30/04/2019 e al bilancio di previsione 2019/2021, approvato con delibera n.6 del 13/03/2019.

Le disposizioni normative non prevedono la certificazione della relazione di inizio mandato da parte del Revisore dei Conti e l'inoltro della stessa alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Le linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo 2019/2024 sono state presentate al Consiglio Comunale nella seduta del 05/06/2019 (C.C. 16 del 05/06/2019).

Il precedente Sindaco, Dott. Ing. Davide Matera, ha sottoscritto la relazione di fine mandato in data 27/03/2019, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, e la stessa risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 2.565

1.2 Organi politici alla data odierna:

Sindaco: Dott. Nicola Tardugno

Proclamato il 27 maggio 2019

GIUNTA:

Sindaco	TARDUGNO NICOLA
Assessorati:	
Assessore ai Lavori Pubblici, Urbanistica, Patrimonio	Rosnati Gaetano
Assessore ai Servizi Sociali , Servizi Educativi e scolastici	Azzimonti Ilaria

CONSIGLIO COMUNALE:

LISTA n. 1: VIVERE CARAVATE	
Tardugno Nicola	Sindaco
Rosnati Gaetano	Vice-Sindaco – assessore ai Lavori Pubblici, Urbanistica, Patrimonio
Azzimonti Ilaria	Consigliere di maggioranza- Assessore ai Servizi Sociali , Servizi Educativi e scolastici
Carlo Rosnati	Consigliere di maggioranza
Ferrario Fabio	Capogruppo di maggioranza

Pilotto Luca	Consigliere di maggioranza
Mencucci Paolo	Consigliere di maggioranza
Politi Franco	Consigliere di maggioranza
Fumante Gioacchino	Consigliere di maggioranza
Gargano Alessandro	Consigliere di maggioranza
Margheritis Adolfo	Consigliere di maggioranza

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente non è commissariato, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

Nel corso del mandato precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né ha deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del TUEL.

1.5 Organigramma al 31.12.2018:

Segretario Comunale: Dott.ssa Carla Amato, titolare della Convenzione di Segreteria tra i Comuni di Laveno Mombello(Ente capofila), Bedero Valcuvia e Caravate.

Numero posizioni organizzative: 3 (Area Finanziaria/Tributi, Area Tecnica/Lavori Pubblici, Area Sociale)

Numero totale personale dipendente: n. 9 a tempo indeterminato, n. 1 dipendente assunto a tempo determinato presso l'area Sociale e n. 1 dipendente ai sensi del comma 557 L.311/04 presso l'Area Tecnica/LL.PP.

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 267/2000:

L'Ente nel 2018 ha rispettato tutti i parametri obiettivi per l'individuazione di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale approvati con Decreto del Ministero dell'Interno del 28.12.2018, così come risulta dalla tabella allegato D), alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 30.04.2019, relativa all'approvazione del Rendiconto esercizio 2018.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Previsione asestata 2019	previsione asestata 2020	Previsione asestata 2021
Utilizzo avanzo di amministrazione	100.000,00	194.694,86	72.796,62	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato	107.047,64	200.733,45	389.156,45	6.000,00	6.000,00
Titolo I	1.107.247,53	1.027.928,41	1.092.302,34	1.112.437,06	1.092.837,06
Titolo II	121.475,05	223.129,06	180.374,05	180.656,15	180.656,15
Titolo III	406.048,89	439.634,00	560.138,27	522.870,19	488.454,01
titolo IV	202.483,43	183.480,05	357.594,25	176.000,00	178.063,65
Titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IX	212.975,07	203.247,61	470.400,00	475.924,80	475.924,80
TOTALE	2.257.277,61	2.472.847,44	3.122.761,98	2.473.888,20	2.421.935,67

SPESE	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Previsione asestata 2019	previsione asestata 2020	Previsione asestata 2021
Titolo I	1.410.496,79	1.429.150,75	1.681.494,46	1.632.229,41	1.627.145,00
Fondo plur. vincolato di parte corrente	17.053,74	9.791,68	0,00		
Titolo II	188.039,57	147.451,21	788.035,14	176.000,00	178.063,65
Fondo plur. vincolato di parte capitale	183.679,71	373.364,77	0,00	0,00	0,00
titolo IV	166.354,76	174.378,44	182.832,38	189.733,99	140.802,22
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	212.975,07	203.247,61	470.400,00	475.924,80	475.924,80
TOTALE	2.178.599,64	2.337.384,46	3.122.761,98	2.473.888,20	2.421.935,67

2.2 Equilibrio di bilancio

Si riporta nelle tabelle sottostanti l'equilibrio economico-finanziario del rendiconto esercizio 2017 e 2018 e del Bilancio di previsione assestato 2019/2021:

2.2.1. Equilibrio di parte corrente:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE						
		Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Previsione assestata 2019	previsione assestata 2020	Previsione assestata 2021
Utilizzo avanzo di amministrazione	+	12.408,87	5.580,00	15.720,50	6.000,00	6.000,00
Fondo pluriennale vincolato (Entrata)	+	0,00	17.053,74	15.791,68	0,00	0,00
Entrate Titoli I-II-III	+	1.634.771,47	1.690.691,47	1.832.814,66	1.815.963,40	1.761.947,22
Spese titolo I	-	1.410.496,79	1.429.150,75	1.681.494,46	1.632.229,41	1.627.145,00
Fondo pluriennale vincolato (Spesa)	-	17.053,74	9.791,68	0,00	0,00	0,00
Spese titolo II.4	-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese titolo IV	-	166.354,76	174.378,44	182.832,38	189.733,99	140.802,22
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		53.275,05	100.004,34	0,00	0,00	0,00

2.2.2 Equilibrio di parte capitale:

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE						
		Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Previsione assestata 2019	previsione assestata 2020	Previsione assestata 2021
Utilizzo avanzo di amministrazione	+	100.000,00	189.114,86	57.076,12	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato (Entrata)	+	94.638,77	183.679,71	373.364,77	0,00	0,00
Entrate Titoli IV-V-VI	+	202.483,43	183.480,05	357.594,25	176.000,00	178.063,65
Spese titolo II	-	188.039,57	147.451,21	788.035,14	176.000,00	178.063,65
Fondo pluriennale vincolato (di spesa)	-	183.679,71	373.364,77	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		25.402,92	35.458,64	0,00	0,00	0,00

2.2.3. Equilibrio Finale

EQUILIBRIO FINALE						
		Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Previsione asestata 2019	previsione asestata 2020	Previsione asestata 2021
EQUILIBRIO FINALE	+	78.677,97	135.462,98	0,00	0,00	0,00

2.2.4 Gestione di competenza del rendiconto 2018. Quadro riassuntivo:

Il risultato della gestione di competenza al 31/12 relativo all'ultimo esercizio, così come desumibile dal relativo Rendiconto, si presenta come di seguito:

Risultato della gestione di competenza al netto applicazione avanzo e disavanzo

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		2018
Accertamenti di competenza	+	2.077.419,13
Impegni di competenza	-	1.954.228,01
SALDO		123.191,12
Quota FPV iscritta in entrata al 01/01	+	200.733,45
Impegni confluiti in FPV al 31/12	-	383.156,45
SALDO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA	-	59.231,88

Risultato della gestione di competenza con applicazione avanzo e disavanzo

Saldo della gestione di competenza	+	-	59.231,88
Eventuale avanzo di amministrazione applicato	+		194.694,86
Quota disavanzo ripianata	-		
SALDO			135.462,98

2.3 Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione:

		Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondo di cassa al 31.12	+	553.722,95	750.774,63	1.051.553,73
Totale residui attivi finali	+	360.575,09	437.641,10	358.773,55
totale residui passivi finali	-	434.228,36	621.610,68	696.543,35
Fondo pluriennale vincolato (spesa)	-	107.047,64	200.733,45	383.156,45
Risultato di amministrazione (Avanzo)		373.022,04	366.071,60	330.627,48
Utilizzo anticipazione di cassa		NO	NO	NO

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D.Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizio 2016, 2017 e 2018 è la seguente:

	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondi crediti di dubbia esigibilità	76.209,20	80.472,50	129.000,99
Fondo indennità di fine mandato +altre	3.452,22	8.182,96	3.253,70
Totale parte accantonata	79.661,42	88.655,46	132.254,69
Totale parte vincolata	74.066,93	75.100,95	78.150,54
Fondi destinati a spese di investimento	74.888,99	118.673,08	30.876,12
Fondi liberi	144.404,70	83.642,11	89.346,13
TOTALE	373.022,04	366.071,60	330.627,48

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 05 giugno 2019 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000 evidenzia un fondo di cassa c/o la Tesoreria Comunale alla data della verifica pari ad € 721.595,91 (Verbale n. 13 del 05.06.2019 del Revisore dei Conti Dott. Riccardo Vertua).

V	Chiusura anticipazioni ricevute dalla Tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VII	Uscite per conto di terzi e partite di giro	8.298,20	794,00	1.860,41	4.392,31	3.542,69	43.328,74	62.216,35
TOTALE		22.186,37	15.878,29	45.520,47	24.091,90	73.439,72	515.426,60	696.543,35

3. Pareggio di Bilancio Costituzionale.

Nell'annualità 2018 l'Ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica, ed in particolare il saldo tra entrate e spese finali di cui all'art. 9 e seguenti della Legge n. 243/2012, così come declinati dall'art. 1 commi 465 e seguenti della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017) e della Legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018), e successivamente esplicitati con la Circolare MEF n. 25 del 03.10.2018, pertanto nell'annualità 2019 non è soggetto ad alcuna sanzione.

Per il 2019 la verifica del rispetto degli equilibri va riferito esclusivamente al prospetto degli equilibri di bilancio. In sede di previsione, dato il pareggio generale del bilancio, tale rispetto è di per sé verificato. L'attività dell'Ente sarà quindi incentrata al monitoraggio di tutte le entrate e di tutte le spese al fine di rispettare l'equilibrio di competenza anche in sede consuntiva, come risultanti dal prospetto relativo agli equilibri di bilancio di cui all'allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

Si espone di seguito il prospetto dell'indebitamento dell'Ente e la sua evoluzione nel periodo 2016/2021 (Rendiconto 2016, 2017 e 2018 e Bilancio di Previsione 2019/2021):

Anno	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	1.714.651,94	1.555.912,49	1.389.557,73	1.215.179,29	1.032.346,91	842.612,92
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00		
Prestiti rimborsati (-)	158.739,45	166.354,76	174.378,44	182.832,38	189.733,99	140.802,22
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00		
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00		
Totale fine anno	1.555.912,49	1.389.557,73	1.215.179,29	1.032.346,91	842.612,92	701.810,70

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

Rispetto del limite di indebitamento					
	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio di Previsione 2019	Bilancio di Previsione 2020	Bilancio di Previsione 2021
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	4,09%	3,75%	3,09%	2,46%	1,81%

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

4.5 Anticipazioni di cassa

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'art. 3, comma 17, della Legge n. 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1, comma 906, della Legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019), è stato disposto l'innalzamento fino al 31.12.2019 da tre a quattro dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1, dell'art. 222, del D.Lgs. n. 267/2000, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31.12.2018 il limite era di cinque dodicesimi),

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2019/2021 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto Economico in sintesi - Rendiconto 2018:

A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE		1.804.163,65
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	-	1.337.795,72
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	-	58.276,18
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	+	25.269,09
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	=	429.769,88
IMPOSTE	-	25.336,88
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	=	404.433,00

5.2 Stato Patrimoniale in sintesi - Rendiconto 2018:

VOCI DI SINTESI DELL'ATTIVO	2018
IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	59.991,05
IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	4.176.786,27
IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE	1.308,00
RIMANENZE	
CREDITI	653.538,81
ATTIVITÀ FINANZIARIE NON IMMOBILIZZATE	
RATEI E RISCONTI ATTIVI	
TOTALE	5.949.020,76

VOCI DI SINTESI DEL PASSIVO	2018
PATRIMONIO NETTO	4.141.703,89
FONDO PER RISCHI ED ONERI	
TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	
DEBITI	1.807.316,87
RATEI E RISCONTI ATTIVI	
TOTALE	5.949.020,76

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Nel corso dell'anno 2018 non sono stati riconosciuti e finanziati debiti fuori bilancio.

L'Ente nel corso del 2018 non è stato sottoposto a procedimenti di esecuzione forzata.

Relativamente all'esercizio 2019 non sono stati riconosciuti e finanziati debiti fuori bilancio e alla data di sottoscrizione della presente relazione di inizio mandato, non risultano debiti fuori bilancio comunicati dai Responsabili di Area.

6. Spesa per il personale.

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018	Bilancio di Previsione 2019	Bilancio di Previsione 2020	Bilancio di Previsione 2021
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	430.410,62	430.410,62	430.410,62	430.410,62	430.410,62
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	375.431,35	370.701,35	375.500,00	375.500,00	375.500,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	26,62%	25,94%	22,33%	23,01%	23,07%

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei Conti

Attività di controllo:

Nel corso dell'anno 2018 l'Ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Nel 2019 la Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo della Lombardia ha trasmesso all'Ente la deliberazione n. 212/2019, accertando una irregolarità dei contenuti della relazione di fine mandato 2014/2019 che non riportava la deliberazione della sezione della Lombardia n. 258/2017/PRSE con la quale venivano accertate criticità in merito all'accantonamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità nel risultato di amministrazione 2015; tale irregolarità è stata sanata integrando i contenuti della Relazione secondo le indicazioni fornite.

Attività giurisdizionale:

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'Ente non è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso dell'anno 2018 e dell'anno 2019 l'Ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

PARTE IV - SOCIETA' PARTECIPATE

8. Società partecipate.

Il Comune possiede partecipazioni nelle seguenti Società (Come risulta dalla deliberazione del C.C. n. 36 del 28/11/2018):

Partecipazioni dirette

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
Verbano Spa	95004800124	2,26 %
Aspem Spa	02480540125	0,005%
Alfa Srl	03481930125...	0,0241%

Partecipazione indiretta detenuta attraverso: VERBANO SPA

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE
Prealpi Servizi Srl	02945490122	8,66%

Partecipazioni indirette detenute attraverso: ASPEM SPA

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE DETENUTA DALLA TRAMITE
Prealpi Servizi Srl	02945490122	12,47%
Varese Risorse Spa	01734970120	0,3%

Conclusioni

La situazione finanziaria, economica e patrimoniale attuale si presenta in equilibrio. L'indebitamento rientra nei limiti previsti dalle vigenti disposizioni normative e risulta finanziariamente sostenibile in relazione all'andamento delle entrate correnti.

Caravate, lì 14 agosto 2019

Il Sindaco

Dott. Nicola Tardugno

(Documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005)